

מזכירות הממשלה

שמור

החלטה מס. 2935 של הממשלה מיום 13.01.2008.

תוכנית לעידוד השימוש באנרגיה נקייה

"2935.

מ ח ל י ט י ם (פה אחד):

בהתייחס לדו"ח הוועדה הבינמשרדית למיסוי ירוק, בראשותו של מר בועז סופר מרשות המסים, לאשר כדלקמן:

א. רכב פרטי ומסחרי עד 3.5 טון:

1. להטיל על רשות המסים לקבוע שיטת חישוב "מדד ירוק" לזיהום אוויר מכלי רכב, ולהחיל מס קניה דיפרנציאלי בהתאם לציון הרכב על פי ה"מדד הירוק", באופן שיעלה את הכדאיות לרכישת רכב ידידותי לסביבה. (בהתאם לנספח א' שלהלן). ככל שיתאפשר מבחינת זמינות הנתונים, יופעל המודל האמור גם על כלי רכב במשקל כולל שבין 3.5-4.5 טון.

2. להטיל על שר האוצר לקבוע כי בכל הנוגע לרכב נטול פליטות (חשמלי או הנעה אלטרנטיבית אחרת):-

א. עד סוף שנת 2014 שיעור מס קניה על רכב נטול פליטות לא יעלה על 10%; שיעור המס על רכב בעל הנעה קונבנציונאלית (פרט מכס מהותי) לא יפחת מ-60%.

ב. בשנים 2015-2019 שיעור מס קניה על רכב נטול פליטות לא יעלה על 30%; הפער בין שיעור המס האמור לשיעור המס על רכב בעל הנעה קונבנציונאלית (פרט מכס מהותי) לא יפחת מ-30%.

כדי למנוע הגדלה של רכישות כלי הרכב ביחס לגידול הנורמטיבי, וכדי למנוע שימוש עודף בכלי רכב, אזי במידה ושיעור הרכישות של כלי הרכב נטולי הפליטות ביחס להיקף הרכישות של רכב פרטי ומסחרי בשנה, יעלה על 20% תובא לאישור הממשלה החלטה מתקנת.

מזכירות הממשלה

שמור

3. להטיל על שר האוצר לקבוע את שיעורי מס קניה על רכב היברידי כך שהחל משנת 2015 לא תינתן העדפה לרכב היברידי, אלא בהתאם למדד הירוק כאמור בסעיף 1 להחלטה זו. מעת לעת ייבחן היצע כלי הרכב ההיברידיים בארץ ובעולם - ובמידת הצורך תתווסף למדד הירוק מדרגה נוספת לרכב היברידי מדור מתקדם יותר, בהתחשב ברמת הפליטות מסוג רכב זה. יצויין כי הטבת המס לרכב היברידי הכרחית שכן גם בשנים הקרובות יהווה הרכב ההיברידי מעין "תעשייה צעירה" - אשר על כן יש לעודדה לפרק זמן מוגדר.
4. להטיל על שר התחבורה והבטיחות בדרכים להתאים את דיווחי יבואני הרכב, כך שיכללו גם את נתוני היצרן לגבי כל דגם באשר לפליטות המזהמים הבאים: תחמוצות חנקן (NOX) פחמן דו-חמצני (CO), פחממנים (HC), חלקיקים (PM) ופחמן דו-חמצני (CO2) במבחן בנסיעה עירונית ובין עירונית במשולב.
5. שר התחבורה והבטיחות בדרכים יקבע כללים באשר לפרסום נתוני הזיהום של כל דגמי הרכב הנמכרים בישראל וכן את ה"מדד הירוק" המחושב על פיהם באתר האינטרנט של משרד התחבורה וכן בפרסומים השוטפים ובעמדות המכירה. כל זאת בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2452(חמ/3) מיום 21.10.2007 (סעיף 8), המחייב את שר התשתיות הלאומיות ואת שר התחבורה והבטיחות בדרכים לקבוע תקנות לניצול אנרגטי בכלי רכב חדשים, לסמן את כלי הרכב ולחייב את היבואנים לפרסם את נתוני צריכת הדלק בעמדות המכירה ובפרסומיהם.
6. להטיל על שר האוצר ועל שר התחבורה והבטיחות בדרכים לקבוע את השיטה להטלת אגרות רישוי הרכב השנתיות, כך שיביאו לידי ביטוי את ההשפעות החיצוניות השליליות שהולכות ועולות עם התיישנות הרכב (כמפורט בנספח ב' להלן).
7. להטיל על שר התחבורה והבטיחות בדרכים לקבוע אגרות שנתיות עודפות עבור רכב שעבר הסבה להנעה בגפ"מ, ללא התייחסות לקבוצת השווי (באופן מדורג לפי שנת ייצור הרכב כמפורט בנספח ג' להלן).
8. להטיל על שר האוצר, לשנות עד לינואר 2010 את שיטת חישוב שווי השימוש ברכב לצורכי מס הכנסה, ולהחיל שיטה לפיה שווי השימוש ייקבע כשיעור ממחיר המחירון של הרכב, ללא תלות בקבוצת המחיר אליה משתייך הרכב (שווי שימוש ליניארי).

מזכירות הממשלה

שמור

9. טיפול בכלי רכב ישנים-שגילם 15 שנה ויותר:

א. בהמשך לסעיף 5 בהחלטת הממשלה מס. 2452 הנ"ל, יש להטיל על שר האוצר, השר להגנת הסביבה ושר התחבורה והבטיחות בדרכים להוציא לפועל תוכנית שבמסגרתה יוצעו לבעל כלי רכב ישן, בעל רישיון בתוקף, 3,000 ש"ח עבור מסירת רכבו לגריטה. בתום שנה מהפעלת התוכנית ייבחן בשנית גובה המענק האמור.

ב. להטיל על שר התחבורה והבטיחות בדרכים להגיש תוך 180 יום לממשלה תוכנית ליישום ההחלטה כי רכב בן 15 שנה ומעלה יחויב בביצוע מבחן חצי שנתי לצורך קבלת רישיון כי הרכב כשיר לנוע בכבישים.

10. להטיל על שר האוצר להעניק הטבת מס לרוכשי רכב דיזל שמשקלו עד 4.5 טון שיצויד בלוחד חלקיקים, ממיר להפחתת פליטת תחמוצות חנקן, או כל אביזר אחר שמטרתו זהה ויעילותו מוכחת אשר יזכו להטבה של עד 4,000 ש"ח וזאת עד לסוף שנת 2010.

ב. מוניות:

1. להטיל על רשות המסים להגיש לשר האוצר תוך 60 יום, המלצות לקביעת מס קניה דיפרנציאלי על מוניות בהתאם לזיהום האוויר שהן פולטות, כך ששיעור המס ינוע בין 0% ל-10% - באופן הדרגתי על פי רמת הזיהום.

2. להטיל על שר האוצר להגדיל את הפחת השנתי המוכר לצרכי מס על מוניות מ-20% שנתי (פחת נצבר על פני חמש שנים) ל-25% שנתי (פחת נצבר על פני ארבע שנים), כל זאת במקביל ליישום האמור בסעיף קטן 1.

ג. רכב כבד (משאיות ואוטובוסים):

1. להטיל על רשות המסים להגיש לשר האוצר בתוך 60 יום, המלצות לקביעת מס קניה דיפרנציאלי על משאיות ואוטובוסים בהתאם לזיהום האוויר שהם פולטים, כך ששיעור המס ינוע בין 0% ל-10% - באופן הדרגתי על פי רמת הזיהום.

2. להטיל על שר האוצר להגדיל את הפחת השנתי המוכר לצרכי מס על משאיות ואוטובוסים מ-20% שנתי (פחת נצבר על פני חמש שנים) ל-25% שנתי (פחת נצבר על פני ארבע שנים), כל זאת במקביל ליישום האמור בסעיף קטן 1.

מזכירות הממשלה

שמור

ד. דלק:

1. בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2452(חמ/3) מיום 21.10.2007 (סעיף 12ב'), להטיל על רשות המסים ואגף התקציבים במשרד האוצר להגיש לשר האוצר תוכנית לעידוד שימוש בסוגי דלק ירוקים כגון ביו-דיזל, אתנול, תחליבי סולר וביו-גז באמצעות בלו מופחת או הישוון-בלו ופחת מואץ על המכונות לייצור הדלק הירוק. בנוסף, להטיל על רשות המסים לבחון אפשרות של מתן פטור ממכס לשמן המהווה חומר גלם בייצור ביו-דיזל, בשים לב לסוגים השונים של דלקים ביולוגיים.
2. להטיל על רשות המסים ועל אגף התקציבים במשרד האוצר, להגיש לשר האוצר, בתוך 60 יום, המלצות בדבר תוכנית הדרגתית למיסוי סוגי דלק מזהמים כגון מזוט על סוגיו השונים, מתוך מטרה לשמור על העיקרון שהמזהם משלם.
3. להטיל על שר התשתיות לקבוע חובת מהילה של ביו דיזל בסולר באופן מדורג על פני שלוש שנים, ובכפוף לזמינות הביו דיזל במשק, כך שבתום שלוש שנים יעמוד שיעור הביו דיזל על 5% בכפוף למקובל בתקני הקהילה האירופית (EU).
4. להטיל על שר התשתיות הלאומיות לבחון אפשרות לשינוי התקנים הרשמיים של הדלקים, כך שיועלה השיעור המירבי המותר של מהילת ביו-דיזל בסולר ואתנול בבנזין, והכל בכפוף למקובל בתקני הקהילה האירופית (EU).
5. במטרה למנוע שימוש עודף ברכב נטול פליטות דבר שעלול להביא לגידול בהיקף הנסועה וליצור גודש נוסף בכבישים:-
 - א. להטיל על שר האוצר לקבוע מס על הדלק המשמש ברכב נטול פליטות או על חשמל המשמש לתחבורה, במקביל, להטיל על שר האוצר בהתייעצות עם שר התשתיות הלאומיות והרשות לשירותים ציבוריים חשמל, לקבוע את האופן בו ייגבה מס על חשמל המיועד להנעת רכב חשמלי; להטיל על שר האוצר לגבש תוכנית להעלאה מדורגת של המס על חשמל המשמש לתחבורה עד לשנת 2015 כך שרק משנת 2015 ואילך, סכום המס על חשמל המשמש לתחבורה יהיה דומה לסכום הבלו הממוצע לק"מ נסיעה ברכב בעל הנעה קונבנציונאלית, והכל בהתאם להשפעה על איכות הסביבה.

מזכירות הממשלה

שמור

ב. ככל שלא ניתן יהיה ליישם את האמור בסעיף קטן א' (מיסוי חשמל לתחבורה), להטיל על שר האוצר ושר התחבורה והבטיחות בדרכים לקבוע כתחליף אגרת רישוי מוגדלת לרכב נטול פליטות.

ה. אגרות גודש לכלל סוגי הרכב:

להטיל על שר התחבורה והבטיחות בדרכים להקים צוות בראשות נציגי משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ובהשתתפות נציגי משרד האוצר והמשרד להגנת הסביבה. הצוות יציע תוכנית "פילוט" לקביעת אגרות גודש בכניסה למרכזי ערים או בכבישים אחרים בשעות עומס.

ו. אנרגיות מתחדשות:

הטבות מס בגין מתקן פוטו-וולטאי לייצור חשמל

1. לפטור ממס הכנסה, הכנסה בידי יחיד ממכירת חשמל לבעל רישיון ספק שירות חיוני, כהגדרתו בחוק משק החשמל, התשנ"ו-1996, שהופק בייצור ביתי בהספק של 4 קילו-וואט או פחות, באמצעות אנרגיה סולארית במתקנים פוטו-וולטאים (PV), ובלבד שההכנסה מהמכירה כאמור אינה הכנסה מעסק או משלח יד ואינה עולה על תקרה בסך של 18,000 ש"ח. עלתה ההכנסה על סכום התקרה, תופחת תקרת הפטור בסכום העודף. על חלק ההכנסה החייב במס יחולו שיעורי המס לפי סעיף 121 לפקודת מס הכנסה. התקרה תעודכן מידי שנה בהתאם לשינויים במחירים לקוט"ש שמיוצר ממתקן PV, כפי שיקבע מפעם לפעם ע"י הגורם המוסמך על פי כל דין. הכנסה פטורה ממס הכנסה כאמור לא יראוה כהכנסה לעניין חוק הביטוח הלאומי וכהכנסה לעניין חוק ביטוח בריאות ממלכתי.

2. לקבוע מסלול חלופי לפטור ממס הקבוע בסעיף 1 כך שמוכר, שההכנסה בידי אינה הכנסה מעסק או משלח יד, יהא רשאי לבחור במסלול מס אחיד של 10% מס על כל סכום ההכנסה, ללא זכות ניכוי, זיכוי, קיזוז או פטור. הכנסה זו תחשב כשלב הגבוה ביותר בסולם הכנסתו החייבת של היחיד. במקביל, להטיל על ספק השירות החיוני חובת ניכוי מס במקור בשיעור 10% מן ההכנסה לפני קיזוזה מחשבון החשמל לצריכה פרטית. הכנסה כאמור ששולם עליה מס הכנסה במסלול החלופי לא יראוה כהכנסה לעניין חוק הביטוח הלאומי וכהכנסה לעניין חוק ביטוח בריאות ממלכתי.

מזכירות הממשלה

שמור

3. לפטור יחיד מהגשת דו"ח שנתי למס הכנסה בהתקיים כל התנאים הבאים; בבעלותו מתקן PV בהספק של 4 קילו-וואט או פחות; הוא קיבל מספק השירות החיוני את ההכנסה בכסף או בדרך של זיכוי מחשבון החשמל הביתי בהתאם לעניין וכפי שייקבע, ובלבד שההכנסה אינה מעסק או משלח יד; סכום ההכנסה נמוך מתקרת הפטור בסך 18,000 ש"ח או ששולם בגין ההכנסה מס לפי המסלול החלופי.
4. לקבוע הטבת מס על הכנסה מדמי שכירות בגין השכרת שטח, אשר עליו יותקן מתקן PV ביתי בהספק של עד וכולל 4 קילו-וואט, ובלבד שההכנסה אינה מעסק או משלח יד.
5. לקבוע כי הטבות המס כאמור לעיל יינתנו ליחיד עבור ייצור חשמל למשך 20-10 שנים, כפי שייקבע, באמצעות מתקן PV ביתי, ובלבד שרכש את המתקן והחל לייצר חשמל עד וכולל שנת 2012, ובלבד שההכנסה אינה מעסק או משלח יד.
6. לקבוע כי הטבות המס הנ"ל יחולו בשינויים המחויבים על יחיד גם לגבי ייצור חשמל מאנרגיה מתחדשת באמצעות רוח (טורבינות רוח) לייצור עצמי והעברת עודפים לרשת החשמל הארצית ובהתאם לכל דין.

הטבות מס נוספות להשקעה באנרגיה מתחדשת:

7. להעניק בהוראת שעה פחת מואץ לצרכי מס הכנסה בשיעור שייקבע בגין השקעה בשנים 2008 עד 2012 במתקנים לייצור חשמל ממקורות אנרגיה מתחדשת (כולל מתקני PV), שהינם מעל הספק כפי שייקבע וזאת מבלי לגרוע מהחלטת הממשלה מס' 2178 מיום 12.8.2007, לרבות בדבר אנרגיות מתחדשות.
8. להעניק בהוראת שעה פחת מואץ לצרכי מס הכנסה בשיעור של 25% לשנה לעסקים שירכשו בשנים 2008 עד 2012 דודי שמש לצורך חימום מים, ובלבד שהשימוש בחימום מים נדרש לצרכי הפקת הכנסה.

ז. יישום:

להנחות את שרי הממשלה ליישם החלטה זו עד לתום שנת 2008, גם אם יישומן המעשי, כולן או חלקן,

מזכירות הממשלה

שמור

מאוחר למועד האמור.

(דו"ח הוועדה הבינמשרדית למיסוי ירוק - נמצא במזכירות הממשלה).

נספח א'

לוח 1

מדד הזיהום - ציון ירוק ברכב

פירוט החלוקה לקבוצות זיהום והתמריצים המוצעים

קבוצת זיהום	ציון ירוק	שכיחות	שיעור מס קניה	מנגנון פרס/קנס	הטבת שווי שימוש (בש"ח) ביחס למחיר המחירון ****
1	**0-50	-	10%-30%		-400
2	51-130	1%	30%-72%		-400
	51-130			- 6,000	
3	131-150	10%			- 5,000
4	151-170	11.6%			- 4,000
5	171-175	5.2%			- 3,000
6	176-180	17.2%			- 2,000
7	181-185	4.3%			- 1,000
8	186-190	9.5%	*78%-72%	0	
9	191-195	9.4%			1,500
10	196-200	4.6%			3,000
11	201-205	1.4%			4,500
12	206-210	9.3%			6,000
13	211-220	4.6%			7,500
14	221-250	7.5%			9,000

מזכירות הממשלה

שמור

15,000 4.4% 251-400 15

* שיעור מס הקניה על כלי רכב פרטיים במגמת ירידה והנו 78% בשנת 2008, 75% בשנת 2009 ו- 72% בשנת 2010.

** בנוגע לרכב נטול פליטות (כגון חשמלי), ראה לוח 2.

*** בנוגע לרכב בעל הנעה חלופית מקורית של יצרן הרכב, ראה לוח 4.

****ההפחתה האמורה הנה בהוראת שעה

לוח 2

עלות תמריצי המס לרכב נטול פליטות והפחתת עלויות חיצוניות בשנים 2011-2015

שנים	% מס קניה	משקל רכב חשמלי ברכישות	הפסד הכנסות ממסים, מיל' ש"ח
2011	10%	4%	255
2012	10%	6%	353
2013	10%	8%	487
2014	10%	10%	671
2015	30%	15%	596

לוח 3

ערך מהוון של עלות תמריצי מס מול חסכון בעלויות חיצונית, על פני חיי רכב נטול פליטות (אלפי ש"ח, פר כלי רכב)

סעיף ערך כספי לשנה ערך מהוון (4.75%, 20 שנים)

מזכירות הממשלה

שמור

הפסד הכנסות ממסים

29.7	חד פעמי	הפסד מס קניה
0.0	0.0	מיסוי דלק*
		סה"כ הפסד
29.7		הכנסות ממסים

צמצום השפעות חיצוניות

10.1	0.8	זיהום אויר
4.3	0.3	רעש
4.0	0.3	שינוי אקלים
		צמצום התלות
12.5	1.0	בנפט
		סה"כ צמצום
30.9	2.4	השפעות
		חיצוניות
1.2		ערך נוכחי נקי לרכב חשמלי

* בהנחה שהמס על חשמל לרכב זהה לבלו על בנזין/סולר

לוח 4

מתווה התוכנית להפחתת תמרוץ לטכנולוגיה חלופית

שנה	% מס קניה על רכב	שיעור המס על טכנולוגיה חלופית ביחס לרכב קונבנציונלי	% מס קניה על רכב	הפחתה נוספת קנס/פרט במדד הירוק
2008	78%	38%	30%	
2009	75%	40%	30%	
2010	72%	42%	30%	
2011	72%	42%	30%	
2012	72%	42%	30%	
2013	72%	70%	45%	
2014	72%	83%	60%	
2015	72%	100%	72%	6,000 ש"ח

נספח ב'

לוח 5

עדכון גובה האגרה על פי גיל הרכב

שנים 1-3	שנים 4-6	שנים 7-10	11 שנים ומעלה
----------	----------	-----------	---------------

מזכירות הממשלה

שמור

נוכחי מוצע		נוכחי מוצע		נוכחי מוצע		נוכחי מוצע	
600	830	687	750	783	700	895	600
760	1,000	869	950	992	900	1,137	850
917	1,180	1,051	1,150	1,200	1,100	1,371	1,050
1,005	1,300	1,183	1,300	1,391	1,300	1,636	1,300
1,053	1,400	1,274	1,420	1,544	1,560	1,873	1,700
1,120	1,490	1,496	1,730	1,995	2,120	2,660	2,500
1,301	1,680	1,857	2,160	2,653	2,900	3,791	3,650

נספח ג'

לוח 6

תוספת לתשלום אגרת רישוי הרכב השנתית לרכב
שעבר הסבה לגפ"מ

תאריך עליה לכביש החל מ-1.1.2009	רכב משנת ייצור עד 2003 תאריך עליה לכביש 1.1.2009	רכב משנת ייצור עד 2003	תאריך תחילה
-	300	-	01.01.08
	600	300	01.01.09
	1,000	600	01.01.10
3,000	1,500	1,000	01.01.11

"-----"